



Warszawa, dnia 15.11.2009r.

MINISTER FINANSÓW
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z pismem z dnia 13 listopada 2009r. o sygn. SC/17014/2/2009/AC Stowarzyszenie Pracodawców i Pracowników Firm Bukmacherskich (dalej: Stowarzyszenie) zgłasza następujące uwagi do *projektu nowelizacji ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw* z uprzejmą prośbą o ich uwzględnienie w projekcie przedmiotowej nowelizacji.

Stowarzyszenie ocenia pozytywnie inicjatywę regulatora rynku gier i zakładów wzajemnych dotyczącą sformułowania w ustawie o grach hazardowych warunków prawnych do legalnego przyjmowania zakładów wzajemnych w sieci Internet na podstawie zezwoleń udzielanych przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Zgodnie z naszym stanowiskiem do *Założeń projektu ustawy o grach liczbowych i hazardowych* przedstawionym Ministrowi Finansów w piśmie z dnia 30.10.2009r., legalizacja zakładów wzajemnych w Internecie umożliwi podjęcie przez legalne firmy bukmacherskie rywalizacji o rynek z zagranicznymi bukmacherami działającymi w naszym kraju bez zezwolenia.

Mając jednak na uwadze całokształt rozwiązań legislacyjnych określających warunki urządzania zakładów bukmacherskich, zawartych w projekcie ustawy o grach hazardowych oraz w projekcie opiniowanej nowelizacji, należy jednoznacznie stwierdzić, iż jest to pakiet przepisów prawa korzystnych wyłącznie dla działających w naszym kraju bez zezwolenia zagranicznych bukmacherów internetowych. Niniejsze stanowisko naszego Stowarzyszenia jest w pełni uprawnione w świetle następujących faktów:

Po pierwsze, zaproponowana w projekcie ustawy o grach hazardowych stawka podatku od gier dla zakładów bukmacherskich wysokości 50% od dochodów (przychody – wygrane) odbiega na tyle drastycznie od rozwiązań stosowanych we wszystkich krajach dopuszczających legalne funkcjonowanie hazardu (najwyższa stawka w Europie to 15% od tej samej podstawy opodatkowania), że żadna zagraniczna firma bukmacherska oferująca obecnie swoje zakłady na terenie naszego kraju nie wystąpi o



zezwoleń Ministra Finansów przewidziane w projekcie omawianej nowelizacji ustawy. Firmy te w krajach, w których otrzymały zezwolenie na przyjmowanie internetowych zakładów bukmacherskich są obciążone podatkiem od gier w wysokości od 2% do 5% i nie zaakceptują rozwiązania podatkowego zaproponowanego w naszej ustawie o grach hazardowych. Szef Służby Celnej Pan Jacek Kapica odpowiedzialny w Ministerstwie Finansów za obszar gier i zakładów wzajemnych jest w pełni świadomy takiej reakcji bukmacherów internetowych, co potwierdził w wywiadzie udzielonym dla Polskiej Agencji Prasowej w dniu 27.10.2009 r. stwierdzając:... „ **legalizacja hazardu w Internecie w Polsce nie przyniosłaby żadnych wpływów do budżetu, bo właściciele stron internetowych z grami hazardowymi i tak płaciliby podatki w rajach podatkowych a nie w kraju. W jego opinii hazard internetowy jest najczęściej rejestrowany właśnie w rajach podatkowych i liberalizacja polskich przepisów dot. e-hazardu nie zmieniłaby tego.**”....

Natomiast sam fakt legalizacji w Polsce internetowych zakładów bukmacherskich zostanie przez te firmy wykorzystany do kontynuacji na terenie naszego kraju procedury oferowania internetowych usług bukmacherskich w oparciu o unijną dyrektywę swobody świadczenia usług oraz zasadę równego traktowania podmiotów działających na wspólnym rynku Unii Europejskiej. Dla legalnie działających w kraju firm bukmacherskich prawne możliwości oferowania zakładów bukmacherskich w Internecie są bez znaczenia, gdyż przy 50% stawce podatku od gier i tak nie są one w stanie kontynuować działalności gospodarczej.

Po drugie, wprowadzona na posiedzeniu Rady Ministrów poprawka do art. 29 projektu ustawy o grach hazardowych dopuszczająca reklamę wizerunkową podmiotów oferujących zakłady wzajemne w ramach sponsoringu jest rozwiązaniem szczególnie korzystnym dla zagranicznych bukmacherów internetowych, którzy nie odprowadzają podatków w naszym kraju. Należy zauważyć, iż w/w rządowa poprawka do projektu ustawy obejmuje wszystkie podmioty zarządzające zakładami wzajemnymi bez wskazania naszego kraju i Ministra Finansów jako właściwych dla posiadanego zezwolenia. Tym samym zagraniczni bukmacherzy nie ponosząc kosztów podatkowych działalności bukmacherskiej w naszym kraju, otrzymają prawną możliwość reklamy w oparciu o sponsoring polskich klubów piłkarskich. Przedmiotowe rozwiązanie legislacyjne spotęguje i przyspieszy trwającą od kilku lat patologię polegającą na „wypieraniu” z rynku legalnych firm bukmacherskich przez zagranicznych bukmacherów, którzy wykorzystują na naszym rynku przewagę promocyjną i znikome koszty operacyjne. W ocenie naszego Stowarzyszenia interes krajowych klubów piłkarskich, które w ramach zawartych z zagranicznymi bukmacherami umów sponsorskich uzyskują dochody w wysokości ok. 50 mln zł rocznie, nie może być traktowany przed interese



budżetu Państwa i prawami podmiotów, które płacą w kraju podatki i tworzą miejsca pracy.

Rządowa poprawka do art. 29 projektu ustawy o grach hazardowych byłaby w pełni uzasadniona gdyby odnosiła się wyłącznie do podmiotów urządzających zakłady wzajemne na podstawie zezwolenia udzielonego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W trakcie prac nad projektem ustawy o grach hazardowych Rząd wielokrotnie podkreślał aspekt społeczny związany z regulowaną działalnością gospodarczą i konieczność zapewnienia pełnej ochrony osób niepełnoletnich przed negatywnymi skutkami, które mogą wynikać z udziału w grach hazardowych. Wobec tego proponujemy wprowadzenie do niniejszej nowelizacji ustawy rozwiązania legislacyjnego, które zgłosiliśmy w ramach opiniowania *założeń do ustawy o grach liczbowych i hazardowych* polegającego na wprowadzeniu obowiązku wstępnej rejestracji graczy internetowych w „naziemnych” punktach bukmacherskich w celu weryfikacji ich pełnoletniości i wydania kodów dostępu do oferty w Internecie. Jest to propozycja, która powinna zostać zaakceptowana w trakcie procedury notyfikacyjnej, gdyż jest uzasadniona względami społecznymi oraz proporcjonalna do zamierzonego celu.

Reasumując, w ocenie Stowarzyszenia Pracodawców i Pracowników Firm Bukmacherskich do projektu opiniowanej nowelizacji ustawy zgłaszamy następujące uwagi i poprawki:

1. Obniżenie stawki podatkowej podatku od gier dla firm bukmacherskich z 50% do max 25% od dochodu (przychody-wygrane) - jako warunek podstawowy do zaistnienia legalnego rynku zakładów wzajemnych w Internecie. Wnioskowana stawka podatku od gier i tak będzie najwyższą w Europie.
2. Jednoznaczne przesądzenie w art. 29 ustawy o grach hazardowych, iż dopuszczenie reklamy wizerunkowej w ramach przedsięwzięć sponsorskich dotyczy wyłącznie podmiotów, które urządzają w kraju zakłady wzajemne w oparciu o zezwolenie udzielone przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.
3. Wprowadzenie obowiązku wstępnej rejestracji w „naziemnych” punktach bukmacherskich graczy zainteresowanych ofertą internetową w celu weryfikacji pełnoletniości graczy.



**Stowarzyszenie Pracodawców i Pracowników
Firm Bukmacherskich**
(w organizacji)

Panie Ministrze,

Stowarzyszenie Pracodawców i Pracowników Firm Bukmacherskich po raz kolejny wyraża zdecydowany sprzeciw wobec sposobu i trybu prowadzonych konsultacji społecznych dotyczących opracowywanych przez Rząd regulacji prawnych dla zakładów bukmacherskich.

Umieszczenie na stronach internetowych Ministerstwa Finansów w dniu 13.11.2009r. pisma skierowanego do organizacji zrzeszających pracodawców i pracowników dotyczącego zaopiniowania projektu niniejszej nowelizacji ustawy, z terminem na zgłoszenie uwag do dnia 15.11.2009r., jednoznacznie świadczy o braku zainteresowania ze strony Ministra Finansów jakimikolwiek konsultacjami.

Na przykładzie przedstawionej nowelizacji ustawy wyraźnie widać jak planowane rozwiązania legislacyjne mogą powodować efekty odwrotne do zamierzonych. Przyjęcie nowelizacji ustawy w zaproponowanej wersji bez uwzględnienia wniosków naszego Stowarzyszenia spowoduje, że przedstawione w *Ocenie Skutków Regulacji* cele budżetowe i społeczne nie mają żadnych szans na realizację.

Z wyrazami szacunku w imieniu Stowarzyszenia,

Marta Kostka