



Warszawa, dnia 7 maja 2010r.



Pan Jacek Kapica
Szef Służby Celnej
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do spotkania w Ministerstwie Finansów, które miało miejsce w dniu 23 kwietnia 2010r. Stowarzyszenie Pracodawców i Pracowników Firm Bukmacherskich przedstawia propozycje rozwiązań legislacyjnych, które w naszej ocenie umożliwią skuteczne przeciwdziałanie nielegalnemu hazardowi w Internecie.

Specyficzny charakter usług hazardowych świadczonych drogą elektroniczną przy zastosowaniu sieci Internet stawia regulatora rynku gier przed trudnym zadaniem właściwego doboru rozwiązań prawnych, których wdrożenie, a następnie umiejętne stosowanie może istotnie ograniczyć występujące nadużycia w tym obszarze aktywności gospodarczej. W ocenie naszego Stowarzyszenia nie istnieje uniwersalny przepis prawa, ani też pojedyncze działanie regulatora rynku, które zapewnią rozwiązanie problemu nielegalnej oferty hazardowej w Internecie. Można jednak dość precyzyjnie zdefiniować pakiet rozwiązań regulacyjnych, które prawidłowo wdrożone, a następnie konsekwentnie stosowane umożliwią Ministrowi Finansów wyhamowanie procesu przejmowania krajowego rynku zakładów bukmacherskich przez nielegalnych bukmacherów internetowych.

Doceniając potrzebę określenia w projekcie nowelizacji ustawy o grach hazardowych niezbędnych zakazów, ograniczeń, przepisów karnych skarbowych oraz egzekucyjnych, pragniemy przede wszystkim podkreślić znaczenie propozycji przepisów prawa, które stworzą warunki do legalnego urządzania zakładów wzajemnych w Internecie. Jak to wielokrotnie podkreślaliśmy, przewidywane w ustawie hazardowej ograniczenia i zakazy możliwe są do wyegzekwowania w oparciu o współdziałanie regulatora rynku i legalnie działających na tym rynku podmiotów gospodarczych. Wobec tego niezbędne jest dopracowanie przepisów nowelizowanej ustawy hazardowej w kierunku zapewnienia realnego zainteresowania legalnych firm bukmacherskich rozszerzeniem dotychczasowej działalności gospodarczej o dodatkową aktywność ekonomiczną w sieci Internet. Mamy tu na myśli zarówno propozycje rozwiązań systemowych, które dotychczas, mimo naszych wcześniejszych wniosków, nie zostały uwzględnione w projekcie nowelizacji ustawy, jak i szczegółowe uwagi do zaproponowanych w tej nowelizacji przepisów, które w naszej ocenie są często niejednoznaczne i mogą być interpretowane w sposób niekorzystny dla aktywności legalnych firm bukmacherskich.



Do postulatów naszego Stowarzyszenia o charakterze systemowym, które pozostają aktualne możemy zaliczyć:

- przyjęcie zasad opodatkowania działalności bukmacherskiej, które będą konkurencyjne bądź chociaż zbliżone do rozwiązań obowiązujących w innych krajach Europy. Naszym zdaniem jest to podstawowy warunek zaistnienia legalnego rynku zakładów wzajemnych w Internecie. Ze względu na wagę tego postulatu zostanie on doprecyzowany w dalszej części niniejszego wystąpienia,
- wprowadzenie obowiązku wstępnej rejestracji graczy w punktach „naziemnych” w celu weryfikacji pełnoletniości osób zainteresowanych ofertą internetową,
- wprowadzenie minimalnego limitu liczby 100szt. posiadanych przez operatora punktów „naziemnych” jako warunku uruchomienia oferty internetowej w celu zapewnienia właściwej realizacji zadań kontrolnych,
- doprecyzowanie warunków uzyskiwania przez operatorów zgody od krajowych organizatorów współzawodnictwa sportowego na wykorzystywanie w zakładach wyników takiego współzawodnictwa,

Uwagi dotyczące konkretnych przepisów zamieszczonych w projekcie nowelizacji ustawy:

- art. 15d. ust.1
Konieczność przesądzenia w tym przepisie, że w przypadku urządzania zakładów przez Internet - na terytorium RP powinny znajdować się urządzenia rejestrujące wszystkie zawierane w Polsce zakłady, a nie tylko przetwarzające i przechowujące informacje oraz dane dotyczące tych zakładów (przetwarzając możemy statystyki, czy nawet wyniki jednak niekoniecznie odpowiada to ewidencji zawartych zakładów. Chcielibyśmy uniknąć także sytuacji ewentualnych nadużyć, poprzez ewidencjonowanie i rozliczanie tylko części zakładów z rynku Polskiego na serwerze w Polsce),
- art. 15d. ust. 3
Doprecyzowanie, iż obowiązek przeprowadzania transakcji wynikających z internetowych zakładów wzajemnych wyłącznie za pośrednictwem banku lub oddziału mającego siedzibę lub znajdującego się na terytorium RP nie oznacza jednocześnie zakazu wpłaty stawek i wypłaty wygranych w „naziemnych” punktach bukmacherskich dla graczy korzystających z oferty internetowej,



- art. 28 ust. 2.
Przesądzenie, iż zakaz powierzania określonych w tym przepisie czynności z zakresu prowadzenia działalności w zakładach wzajemnych przyjmowanych przez sieć Internet na podstawie umowy agencyjnej nie dotyczy „naziemnych” punktów bukmacherskich działające na podstawie tego typu umów.
- art. 41 ust. 3
Doprecyzowanie ustawowych definicji *strony internetowej* oraz *dodatkowej strony internetowej* w celu uniemożliwienia obchodzenia obowiązujących przepisów prawa. Należy doprecyzować, czy w definicji „strony internetowej” mieszczą się wszystkie ewentualne pod strony w tej samej domenie oraz wyjaśnienie czy według projektodawcy „dodatkowa strona internetowa” jest inną domeną najwyższego poziomu?

Postulaty i uwagi legislacyjne Stowarzyszenia Pracodawców i Pracowników Firm Bukmacherskich dotyczące warunków prawnych urządzania zakładów wzajemnych w sieci Internet zmierzają do opracowania przepisów nowelizowanej ustawy o grach hazardowych, które z jednej strony będą realną szansą do rozszerzenia dotychczasowej działalności gospodarczej, a z drugiej strony wprowadzą „narzędzia prawne” umożliwiające uruchomienie procesu wypierania z rynku nielegalnych bukmacherów internetowych. Legalnie działające firmy bukmacherskie rozszerzając swoją ofertę o usługi internetowe staną się jednocześnie naturalnym partnerem regulatora rynku wspierającym likwidację nielegalnej konkurencji. Dlatego naszym zdaniem tak istotne jest przyjęcie przepisów nowelizowanej ustawy hazardowej w kształcie zapewniającym faktyczne zainteresowanie legalnych firm bukmacherskich podjęciem aktywności w sieci Internet.

Odnosząc się do projektowanych w przepisach nowelizowanej ustawy środków represyjnych, które mają na celu egzekwowanie ustawowych zakazów i ograniczeń dotyczących zakładów wzajemnych oferowanych w Internecie, postulujemy wprowadzenie nowych rozwiązań prawnych, które mogą okazać się niezbędne dla realizacji przedmiotowego celu. Pragniemy tu wskazać na doświadczenia innych krajów, które posiadają już wieloletnią praktykę w zwalczaniu nielegalnej oferty hazardowej w Internecie. Mamy tu na myśli w szczególności rozwiązania prawne stosowane przez regulatora rynku w Stanach Zjednoczonych, które opierają się na zakazie przeprowadzania przez instytucje finansowe rozliczeń między klientami i operatorami z tytułu nielegalnych zakładów internetowych. Takie rozwiązania zostały przyjęte przez Kongres USA w 2006r. w ustawie Unlawful [Internet](#) Gambling Enforcement Act (UIGEA). Zgodnie z przepisami w/w ustawy na instytucje finansowe został nałożony prawny obowiązek blokowania transakcji finansowych dotyczących nielegalnych gier hazardowych oferowanych w Internecie.



Mając powyższe na uwadze, proponujemy wprowadzenie do ustaw, związanych z regulacjami prawa finansowego, m.in. do ustawy – Prawo bankowe, przepisów uniemożliwiających dokonywanie płatności przez uczestników nielegalnych zakładów wzajemnych, w tym dokonywanie tego rodzaju czynności za pośrednictwem banku z siedzibą na terytorium RP (podmiotów rozliczających transakcję ww. zakładu). Rozwiązanie to powinno objąć również transakcje z udziałem pośredników finansowych, oraz transakcje w systemach płatniczych. Uwzględniając fakt, iż legalne transakcje z tytułu zakładów wzajemnych w Internecie dotyczyć będą wyłącznie operatorów działających na podstawie udzielonego przez Ministra Finansów zezwolenia określenie przez instytucję finansową nielegalnego statusu takich transakcji wydaje się mało skomplikowane. W naszej ocenie zaproponowane w projekcie nowelizacji ustawy hazardowej prawo do blokowania rachunków bankowych przez organy odpowiedzialne za nadzór rynku hazardowego jest niewystarczające z uwagi na fakt, iż dotyczyć będzie w zdecydowanej mierze popełnionych w przeszłości przestępstw hazardowych, które spowodowały już określone straty budżetu Państwa. Dodatkowe obowiązki prawne nałożone na instytucje finansowe spełniłyby funkcje prewencyjne skuteczniej chroniące internetowy rynek hazardowy przed nadużyciami. Uważamy, że skoncentrowanie uwagi regulatora rynku na zwalczaniu finansowych przejawów nielegalnego hazardu w Internecie przyniesie zdecydowanie lepsze efekty niż blokowanie stron internetowych, które ze względu na istniejące możliwości techniczne jest łatwe do „obejścia”.

W części końcowej uwag i propozycji naszego Stowarzyszenia dotyczących rozwiązań legislacyjnych, które mogą przyczynić się do skutecznego ograniczenia szarej strefy w internetowych grach hazardowych pragniemy podkreślić podstawowe znaczenie prawidłowego określenia zasad opodatkowania działalności bukmacherskiej. Zaproponowana w projekcie nowelizacji ustawy hazardowej 12% stawka podatku od gier liczona od przychodów dla internetowej działalności bukmacherskiej nie daje szans na ukształtowanie legalnego segmentu tego rynku w kraju. Wynika to z faktu, iż jest to propozycja podatkowa zasadniczo odbiegająca od stawek podatkowych obowiązujących w tym segmencie rynku w innych krajach Europy, w których stawka podatku od zakładów bukmacherskich liczona od uzyskiwanych przychodów mieści się w przedziale od 2 do 5 procent. Przyjęcie w ustawie hazardowej rozwiązań podatkowych tworzących ekonomiczną barierę dla rozwoju legalnych zakładów internetowych uczynią nieskutecznymi zabiegi regulatora rynku o uporządkowanie tej sfery działalności gospodarczej.



Mając na uwadze powyższe regulator rynku powinien zweryfikować podejście do sposobu opodatkowania działalności bukmacherskiej. Istnieje w tym zakresie możliwość wyboru jednego z dwóch wariantów działania:

1. Obniżenie obowiązującej stawki podatkowej dla działalności bukmacherskiej liczonej od uzyskiwanych przychodów do średniego poziomu obowiązującego w Europie. Jeżeli nie ma możliwości wypracowania stawki podatkowej, która będzie konkurencyjna do obowiązujących w innych krajach, to należy określić stawkę w wysokości, która będzie chociaż do tych rozwiązań zbliżona.
2. Wprowadzenie dochodowej podstawy opodatkowania działalności bukmacherskiej z 25% stawką podatkową. Jest to rozwiązanie, które pozwoli wyeliminować wszystkie wady obowiązującej obecnie podstawy opodatkowania. Obowiązująca obecnie podstawa opodatkowania powoduje konieczność odprowadzania podatku od gier przez operatorów nawet od zakładów bukmacherskich przez nich przegranych (swoisty podatek od straty) oraz wymusza oferowanie klientom zakładów w oparciu o mniej korzystne kursy.

W ocenie naszego Stowarzyszenia przyjęcie drugiego rozwiązania zmiany obowiązującego systemu opodatkowania działalności bukmacherskiej otworzyłoby realne szanse ekonomiczne na rozszerzenie zakresu świadczonych usług przez legalne firmy bukmacherskie, eliminując inne wady obowiązującego obecnie systemu opodatkowania. W ten sposób nowy system podatkowy przyczyniłby się do rozwoju legalnego rynku bukmacherskiego, przyczyniając się do ograniczenia szarej strefy i zapewniając dodatkowe wpływy do budżetu Państwa z przedmiotowej działalności gospodarczej. Jednocześnie nowe warunki podatkowe działalności bukmacherskiej odwróciłyby wyraźną tendencję spadkową przychodów tej branży, które w I kwartale br. w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego były niższe o ok. 10%. W załączeniu przedstawiamy odpowiednie zestawienie wyników ekonomicznych legalnej branży bukmacherskiej.

Uprzejmie prosimy Pana Ministra o uwzględnienie powyższych postulatów i uwag naszego Stowarzyszenia w dalszych pracach legislacyjnych nad projektem nowelizacji ustawy o grach hazardowych.

Z wyrazami szacunku,

PREZES ZARZĄDU
STOWARZYSZENIA


Marta Kostka